

**AUTO N. 00809**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO**  
**AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL**  
**DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Secretaria Distrital de Ambiente a través de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, en ejercicio de sus facultades de vigilancia y control, realizó visita técnica el día 14 de septiembre de 2022 con el fin de verificar el cumplimiento normativo ambiental en materia de vertimientos y realizar la evaluación de los informes de caracterización de vertimientos remitido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP a través de los radicados 2021ER39467 del 02/03/2021, 2021ER60388 del 06/04/2021 y el memorando 2021IE225703 del 19/10/2021, para las descargas de la sociedad **ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.** con Nit. 900.436.915 – 0 ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 64 A No. 4 B – 41 de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, de la cual se emitió el **Concepto Técnico No. 14514 del 18 de noviembre de 2022**, en donde se registró presuntos incumplimientos en materia de vertimientos.

**II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS**

Que el **Concepto Técnico No. 14514 del 18 de noviembre de 2022**, dentro de sus apartes fundamentales determinó lo siguiente:

“(…)

**4.1.3. ANÁLISIS DE LA CARACTERIZACIÓN (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)**

**4.1.3.1. Datos metodológicos de la caracterización remitida mediante los Radicados No. 2021ER39467 del 02/03/2021, 2021ER60388 del 06/04/2021 y el Memorando No. 2021IE225703 del 19/10/2021.**

<b>Datos de la caracterización</b>	Origen de la caracterización	EAAB-ESP
	Fecha de la caracterización	16/12/2020
	Número de muestra	1127155
	Laboratorio responsable del muestreo	ASINAL S.A.S.
	Laboratorio responsable del análisis	ASINAL S.A.S.
	Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros	---
	Parámetro(s) subcontratado(s)	---
	Horario del muestreo	8:30 - 15:30
	Duración del muestreo	7 horas
	Intervalo de toma de muestras	60 minutos
	Tipo de muestreo	Compuesto
	Lugar de toma de muestras	Entrada pulpa de fruta
	Reporte del origen de la descarga	Extracción pulpa de fruta
	Tipo de descarga	Intermitente
	Tiempo de descarga (h/día)	No Reporta
No. de días que realiza la descarga (Días/Mes)	No Reporta	
<b>Datos de la fuente receptora</b>	Tipo de receptor del vertimiento	Red de Alcantarillado Público KR 64A
	Nombre de la fuente receptora	---
<b>Caudal vertido</b>	Caudal promedio reportado (L/s)	0,378

*\*Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con los artículos 12 y 16 de la Resolución 631 del 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).*

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
<b>Generales</b>				
Temperatura	°C	16,3	30*	Cumple
pH	Unidades de pH	5,80 - 8,72	5,0 a 9,0	Cumple
<b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>	<b>mg/L O<sub>2</sub></b>	<b>1592</b>	<b>900</b>	<b>No Cumple</b>
Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO <sub>5</sub> )	mg/L O <sub>2</sub>	475	600	Cumple

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
Sólidos Suspendidos Totales (SST)	mg/L	169	300	Cumple
<b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>	<b>mL/L</b>	<b>3,5</b>	<b>2*</b>	<b>No Cumple</b>
Grasas y Aceites	mg/L	18	30	Cumple
Compuestos Semivolátiles Fenólicos	mg/L	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)	mg/L	---	10*	No Reporta
<b>Compuestos de Fósforo</b>				
Fósforo Total (P)	mg/L	2,46	Análisis y Reporte	Reporta
Ortofosfatos (P-PO <sub>4</sub> <sup>3-</sup> )	mg/L	---	Análisis y Reporte	No Reporta
<b>Compuestos de Nitrógeno</b>				
Nitratos (N-NO <sub>3</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Nitritos (N-NO <sub>2</sub> <sup>-</sup> )	mg/L	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Nitrógeno Amoniacal (N-NH <sub>3</sub> )	mg/L	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Nitrógeno Total (N)	mg/L	10,38	Análisis y Reporte	Reporta
<b>Iones</b>				
Cianuro Total (CN <sup>-</sup> )	mg/L	---	0,5	No Reporta
Cloruros (Cl <sup>-</sup> )	mg/L	---	250	No Reporta
Sulfatos (SO <sub>4</sub> <sup>2-</sup> )	mg/L	---	250	No Reporta
<b>Metales y Metaloides</b>				
Cadmio (Cd)	mg/L	---	0,02*	No Reporta
Cinc (Zn)	mg/L	---	2*	No Reporta
Cobre (Cu)	mg/L	---	0,25*	No Reporta
Cromo (Cr)	mg/L	---	0,5	No Reporta
Mercurio (Hg)	mg/L	---	0,01	No Reporta
Níquel (Ni)	mg/L	---	0,5	No Reporta
Plomo (Pb)	mg/L	---	0,1*	No Reporta
<b>Otros Parámetros para Análisis y Reporte</b>				
Acidez Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Alcalinidad Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Dureza Cálctica	mg/L CaCO <sub>3</sub>	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Dureza Total	mg/L CaCO <sub>3</sub>	---	Análisis y Reporte	No Reporta
Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm)	m <sup>-1</sup>	0,76	Análisis y Reporte	Reporta
		0,18		

ALIMENTOS Y BEBIDAS (Elaboración de Productos Alimenticios)		Valor Obtenido	Valores Límites Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red de Alcantarillado Público	Cumplimiento
Parámetro	Unidades			
(nm y 620 nm)		0,18		

\*Concentración Resolución 3957 de 2009 (Aplicación Rigor Subsidiario). Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015.

Con base en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones", y la Resolución 3957 de 2009 "Rigor Subsidiario", la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos, se establece que la muestra tomada del efluente de agua residual no doméstica (Entrada pulpa de fruta) por el laboratorio ASINAL S.A.S., el

día 16/12/2020 para el usuario, **NO CUMPLE** con el límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, establecido en el **Artículo 12 Elaboración de Productos Alimenticios y Artículo 16 Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015** y el parámetro de **Sólidos Sedimentables (SSED)** establecido en el **Artículo 14** de la Resolución 3957 de 2009.

De igual manera, el usuario **NO** reportó los resultados correspondientes para los parámetros con valor límite máximo permisible: **Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM), Cianuro Total (CN-), Cloruros (Cl-), Sulfatos (SO4 2-), Cadmio (Cd), Cinc (Zn), Cobre (Cu), Cromo (Cr), Mercurio (Hg), Níquel (Ni), Plomo (Pb)** y los parámetros de análisis y reporte: **Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Ortofosfatos (P-PO4 3-), Nitratos (N-NO3 -), Nitritos (NNO2), Nitrógeno Amoniacal (N-NH3), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total**, por lo tanto, **NO CUMPLE** con lo establecido en el artículo 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

(...)

## 4.2. CUMPLIMIENTO NORMATIVO AMBIENTAL

### 4.2.1. NORMATIVIDAD VERTIMIENTOS A LA RED DE ALCANTARILLADO PÚBLICO

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
<b>Artículo 2.2.3.3.4.17, Sección 4, Capítulo III, Decreto 1076 de 2015.</b>  <i>"Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado"</i>	Una vez consultados los antecedentes del usuario, se evidencia que presentó el informe de caracterización de vertimientos del año 2020 ante la EAAB – ESP, sin embargo, durante la visita técnica manifiesta que realizó la caracterización de vertimientos en atención al comunicado emitido por la EAAB - ESP y que a la fecha no ha realizado más caracterizaciones.	No
<b>Artículo 22°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b>  <i>"Obligación de tratamiento previo de vertimientos"</i>	Durante la inspección se evidenció que el usuario cuenta con un sistema de tratamiento, sin embargo, no da cumplimiento con el límite máximo permisible para el parámetro de <b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b> , establecido en el Artículo 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el parámetro de <b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b> , establecido en el Artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).	No
<b>Artículo 23°, Capítulo VIII, Resolución 3957 de 2009.</b>  <i>"Obligación de instalar unidades de pretratamiento"</i>	Al momento de la visita se observó que el usuario cuenta con un sistema preliminar (rejillas, trampa de retención de sólidos), para el tratamiento de sus vertimientos. Además, informa que realiza el mantenimiento semanal.	Si
<b>Artículo 24°, Capítulo IX, Resolución 3957 de 2009.</b>  <i>"Sitio de la Caracterización"</i>	El punto de muestreo reportado en el informe de caracterización corresponde a la Caja Interna (trampa de retención de sólidos), la cual descarga a la red de alcantarillado público de la KR 64A.	Si
<b>Artículo 30°, Capítulo X, Resolución 3957 de 2009.</b>  <i>"Visitas de inspección"</i>	La visita realizada el día 14/09/2022 fue atendida por el señor Edgar Reyes quien desempeña el cargo de representante legal.	Si



#### 4.2.2. PROHIBICIONES Y ACTIVIDADES NO PERMITIDAS

NORMA AMBIENTAL	OBSERVACIONES	CUMPLIMIENTO
Artículo 18°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Sustancias peligrosas"</i>	Durante la visita técnica no se evidenció que el usuario en el desarrollo de su actividad, utilice sustancias químicas peligrosas que sean vertidas directamente a la red de alcantarillado público.	Si
Artículo 19°, Capítulo VI, Resolución 3957 de 2009. <i>"Otras sustancias, materiales ó elementos"</i>	Al momento de verificar la caja de inspección interna, no se observaron materiales o elementos producto de su actividad económica.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.3, Sección 4, Capítulo III, #6, Decreto 1076 del 2015. <i>"Vertimientos no permitidos"</i>	Durante la visita técnica no se observaron vertimientos al exterior del predio producto de su actividad económica.	Si
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #2, Decreto 1076 del 2015.	El usuario cuenta con separación de redes, no tiene un sistema de ahorro y aprovechamiento de agua lluvia, por tal motivo no diluye el vertimiento final.	Si
<i>"Actividades no permitidas"</i>		
Artículo 2.2.3.3.4.4, Sección 4, Capítulo III, #3 Decreto 1076 del 2015. <i>"Actividades no permitidas"</i>	El usuario presentó presenta certificado de recolección y disposición de residuos orgánicos por parte de la empresa Ecorganics de Colombia S.A- ESP del día 08/09/2022.	Si

#### 5. CONCLUSIONES

NORMATIVIDAD VIGENTE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS	CUMPLIMIENTO NO CUMPLE
<p>El usuario <b>ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.</b> se encuentra ubicado en el predio con nomenclatura urbana <b>KR 64 A No. 4 B - 41</b>, en donde desarrolla las actividades de elaboración de pulpa de fruta, generando vertimientos no domésticos a la red de alcantarillado público de la ciudad, provenientes del lavado de fruta, limpieza de áreas y utensilios.</p> <p>Para el tratamiento de las aguas residuales no domésticas cuenta con un sistema preliminar (rejillas, trampa de retención de sólidos). Luego, son dirigidas a la caja de inspección interna y descargadas a la red de alcantarillado público al colector ubicado sobre la KR 64A.</p> <p>Por otro lado, una vez realizada la evaluación del informe de caracterización de vertimientos remitido por la <b>Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP</b> a través de los radicados 2021ER39467 del 02/03/2021, 2021ER60388 del 06/04/2021 y el memorando 2021E225703 del 19/10/2021, se concluye que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La muestra identificada con código 1127155, tomada del efluente de agua residual no doméstica (Entrada pulpa de fruta) por el laboratorio ASINAL S.A.S., el día 16/12/2020 para el usuario <b>ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.</b>, <b>NO CUMPLE</b> con el límite máximo permisible para el parámetro de <b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>, establecido en el Artículo 12 <u>Elaboración de Productos Alimenticios</u> y Artículo 16 <u>Capítulo VIII Parámetros fisicoquímicos y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas – ARnD al alcantarillado público de la Resolución 631 de 2015</u> y el parámetro de <b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>, establecido en el Artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).</li> </ul> <p>De igual manera, el usuario <b>NO</b> reportó los resultados correspondientes para los parámetros con valor límite máximo permisible: <b>Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM), Cianuro Total (CN-), Cloruros (Cl-), Sulfatos (SO<sub>4</sub><sup>2-</sup>), Cadmio (Cd), Cinc (Zn), Cobre (Cu), Cromo (Cr), Mercurio (Hg), Níquel (Ni), Plomo (Pb)</b> y los parámetros de análisis y reporte: <b>Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Ortofosfatos (P-PO<sub>4</sub><sup>3-</sup>), Nitratos (N-NO<sub>3</sub>-), Nitritos (N-NO<sub>2</sub>-), Nitrógeno Amoniacal (N-NH<sub>3</sub>-), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total</b>, por lo tanto, <b>NO CUMPLE</b> con lo establecido en</p>	

## 6. RECOMENDACIONES Y/O CONSIDERACIONES FINALES

El presente Concepto Técnico requiere análisis y actuación jurídica, por el **INCUMPLIMIENTO** por parte del usuario; respecto al límite máximo permisible para el parámetro de **Demanda Química de Oxígeno (DQO)**, establecido en el artículo 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el parámetro de **Sólidos Sedimentables (SSED)**, establecido en el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario), según los resultados de la caracterización realizada por el laboratorio ASINAL S.A.S., el día 16/12/2020 y remitida por la **Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP** a través de los radicados 2021ER39467 del 02/03/2021, 2021ER60388 del 06/04/2021 y el memorando 2021IE225703 del 19/10/2021.

De igual manera, el usuario **NO** reportó los resultados correspondientes para los parámetros con valor límite máximo permisible: **Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM), Cianuro Total (CN-), Cloruros (Cl-), Sulfatos (SO4 2-), Cadmio (Cd), Cinc (Zn), Cobre (Cu), Cromo (Cr), Mercurio (Hg), Níquel (Ni), Plomo (Pb)** y los parámetros de análisis y reporte: **Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Ortofosfatos (P-PO4 3-), Nitratos (N-NO3 - ), Nitritos (NNO2 ), Nitrógeno Amoniacal (N-NH3 ), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total**, por lo tanto, **NO CUMPLE** con lo establecido en el artículo 12 y 16 de la Resolución 631 de 2015 y el artículo 14 de la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).

Así mismo, se determina que el usuario no dio cumplimiento al Artículo 22° de la Resolución 3957 de 2009, debido a que no garantizó en todo momento la calidad del efluente generado según los resultados del muestreo realizado el día 16/12/2020, remitido por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB-ESP y al Artículo 2.2.3.3.4.17, Sección 4, Capítulo III, Decreto 1076 de 2015, ya que no presentó las caracterizaciones de vertimientos correspondientes a los años 2019 y 2021.(...)”

## III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### 1. De los Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente,

conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

## 2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

*“(…) **ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(…) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Que, de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “(...) *Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.*”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

*“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Que por otro lado el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, establece:

**“(...) ARTÍCULO 63. PRINCIPIOS NORMATIVOS GENERALES.** *A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.*

(...)

*Principio de Rigor Subsidiario. Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten (...)*”



Que de acuerdo a lo anterior el principio de rigor subsidiario es un principio que hace parte del ordenamiento jurídico ambiental colombiano, que otorga a las autoridades ambientales la facultad, en caso de ser necesario, de expedir actos administrativos que hagan más severas las normas ambientales en cada una de sus jurisdicciones

Que, así las cosas, y respecto a los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

##### 1. Del caso en concreto

Conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 14514 del 18 de noviembre de 2022** emitido por la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

#### En materia de vertimientos

- **Resolución 631 de 2015**, “Por la cual se establece los parámetros y valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones”

**“ARTÍCULO 12. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS PARA MONITOREAR Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) A CUERPOS DE AGUAS SUPERFICIALES DE ACTIVIDADES ASOCIADAS CON ELABORACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y BEBIDAS.** Los parámetros fisicoquímicos que se deberán monitorear y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales No Domésticas (ARnD) de las actividades de elaboración de productos alimenticios y bebidas a cumplir, serán los siguientes:

PARÁMETRO	UNIDADES	ELABORACION DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS
<b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>	<b>mg/L O2</b>	<b>600,00</b>
<b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>	<b>mL/L</b>	<b>2,00</b>
<b>Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Cianuro Total (CN)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,50</b>
<b>Cloruros (Cl-)</b>	<b>mg/L</b>	<b>250,00</b>
<b>Sulfatos (SO4 2-)</b>	<b>mg/L</b>	<b>250,00</b>
<b>Cadmio (Cd)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,50</b>
<b>Cinc (Zn)</b>	<b>mg/L</b>	<b>3,00</b>
<b>Cobre (Cu)</b>	<b>mg/L</b>	<b>1,00</b>
<b>Cromo (Cr)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,50</b>
<b>Mercurio (Hg)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,01</b>

<b>Níquel (Ni)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,50</b>
<b>Plomo (Pb)</b>	<b>mg/L</b>	<b>0,20</b>
<b>Compuestos Semivolátiles Fenólicos</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Ortofosfatos (P-PO4 3-)</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Nitratos (N-NO3 -)</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Nitritos (N-NO2)</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Nitrógeno Amoniacal (N-NH3)</b>	<b>mg/L</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Acidez Total</b>	<b>mg/L CaCO3</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Alcalinidad Total, Dureza Cálctica</b>	<b>mg/L CaCO3</b>	<b>Análisis y Reporte</b>
<b>Dureza Total</b>	<b>mg/L CaCO3</b>	<b>Análisis y Reporte</b>

(...) **ARTÍCULO 16. VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARND) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO.** Los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación: (...)"

<b>PARÁMETRO</b>	<b>UNIDADES</b>	<b>VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES</b>
<b>Demanda Química de Oxígeno (DQO)</b>	<b>mg/L O2</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50
<b>Sólidos Sedimentables (SSED)</b>	<b>mL/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50.
<b>Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales
<b>Cianuro Total (CN)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales
<b>Cloruros (Cl-)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Sulfatos (SO4 2-)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Cadmio (Cd)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Cinc (Zn)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Cobre (Cu)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.

<b>Cromo (Cr)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Mercurio (Hg)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Níquel (Ni)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Plomo (Pb)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Compuestos Semivolátiles Fenólicos</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales.
<b>Ortofosfatos (P-PO4 3-)</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50
<b>Nitratos (N-NO3 - )</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50
<b>Nitritos (N-NO2 )</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50
<b>Nitrógeno Amoniacal (N-NH3 )</b>	<b>mg/L</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales multiplicados por un factor de 1,50
<b>Acidez Total</b>	<b>mg/L CaCo3</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales
<b>Alcalinidad Total, Dureza Cálrica</b>	<b>mg/L CaCo3</b>	Se aplican las mismas exigencias establecidas para el parámetro respectivo en la actividad específica para los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales

- **Resolución 3957 del 2009** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital

**“Artículo 14°. Vertimientos permitidos.** Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

- Aguas residuales domésticas.
- Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

**Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.**

**Tabla A**

<b>Parámetro</b>	<b>Unidades</b>	<b>Valor</b>
Cadmio Total	mg/L	0,02
Plomo Total	mg/L	0,1
Cinc Total	mg/L	2

**Tabla B**

<b>Parámetro</b>	<b>Unidades</b>	<b>Valor</b>
Sólidos Sedimentables	mg/L	2
Temperatura	°C	30
Tensoactivos (SAAM)	mg/L	10

(...)

**Artículo 22º.** Obligación de tratamiento previo de vertimientos. Cuando las aguas residuales no domésticas no reúnan las condiciones de calidad exigidas para su vertimiento a la red de alcantarillado público, deberán ser objeto de tratamiento previo mediante un sistema adecuado y permanente que garantice el cumplimiento en todo momento de los valores de referencia de la presente norma.

(...)

- **Decreto 1076 del 2015** “Por medio de la cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

**“ARTÍCULO 2.2.3.3.4.17. Obligación de los suscriptores y/o usuarios del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado.** Los suscriptores y/o usuarios en cuyos predios o inmuebles se requiera de la prestación del servicio comercial, industrial, oficial y especial, por parte del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, de que trata la reglamentación única del sector de vivienda o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, están obligados a cumplir la norma de vertimiento vigente.

Los suscriptores y/o usuarios previstos en el inciso anterior, deberán presentar al prestador del servicio, la caracterización de sus vertimientos, de acuerdo con la frecuencia que se determine en el



*Protocolo de monitoreo de vertimientos, el cual expedirá el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

*Los usuarios y/o suscriptores del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado, deberán dar aviso a la entidad encargada de la operación de la planta tratamiento de residuos líquidos, cuando con un vertimiento ocasional o accidental puedan perjudicar su operación(...)"*

Conforme a lo anterior, es necesario aclarar que actualmente la **Resolución No. 0631 del 17 de marzo de 2015** emitida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, establece los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales y a los sistemas de alcantarillado público; sin embargo, en aplicación de los principios ambientales referidos en el acápite de consideraciones jurídicas de la presente actuación, se analizó el parámetro de **Sólidos Sedimentables (SSED), Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM), Temperatura (°C), Cadmio (Cd), Cinc (Zn), Plomo (Pb)** acogiendo los valores de referencia establecidos en la tabla A y B del Artículo 14° de la Resolución 3957 de 2009, mediante la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital.

Que, así las cosas, y conforme lo indica el **Concepto Técnico No. 14514 del 18 de noviembre de 2022** esta entidad evidenció que la sociedad **ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.** con Nit. 900.436.915 – 0 ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 64 A No. 4 B – 41 de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, presuntamente incumplió la normatividad en materia de vertimientos al sobrepasar los límites máximos permisibles para los parámetros de **Temperatura (°C), Demanda Química de Oxígeno (DQO), Sólidos Sedimentables (SSED)**, y al no cumplir con los máximos permisibles al no reportar los parámetros de **Sustancias Activas al Azul de Metileno (SAAM), Cianuro Total (CN-), Cloruros (Cl-), Sulfatos (SO4 2-), Cadmio (Cd), Cinc (Zn), Cobre (Cu), Cromo (Cr), Mercurio (Hg), Níquel (Ni), Plomo (Pb)** y los parámetros de análisis y reporte: **Compuestos Semivolátiles Fenólicos, Ortofosfatos (P-PO4 3-), Nitratos (N-NO3 - ), Nitritos (NNO2 ), Nitrógeno Amoniacal (N-NH3), Acidez Total, Alcalinidad Total, Dureza Cálctica, Dureza Total**, según los resultados de la caracterización realizada por el Laboratorio **ASINAL S.A.S.**, el día 16 de diciembre de 2020 remitida por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB – ESP a través de los radicados 2021ER39467 del 02/03/2021, 2021ER60388 del 06/04/2021 y el memorando 2021IE225703 del 19/10/2021.

Asimismo se evidencia un incumplimiento al no garantizar en todo momento la calidad del efluente generados según los resultados del muestreo realizado el 16 de diciembre de 2020 y por no presentar las caracterizaciones de vertimientos correspondientes a los años 2019 y 2021.

Que, en consideración de lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.** con Nit. 900.436.915 – 0 ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 64 A No. 4 B – 41 de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad,

con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado Concepto Técnico.

## V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA

Que, a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado por el acuerdo 546 de 2013, se transformó el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA–, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que, el artículo 5° del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución No. 046 de 2022, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente, por medio de la cual, el secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

*“1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”*

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

## DISPONE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la sociedad **ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.** con Nit. 900.436.915 – 0 ubicado en el predio con nomenclatura urbana Carrera 64 A No. 4 B – 41 de la localidad de Puente Aranda de esta Ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental en materia de vertimientos, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo a la sociedad **ALIMENTOS PRONALFRUT S.A.S.** con Nit. 900.436.915 – 0 en la Carrera 64 A No. 4 B -41, (de acuerdo con la información del RUES), de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO:** Al momento de la notificación se hará entrega (copia simple, digital y/o físico) del Concepto Técnico Nos. 14514 del 18 de noviembre de 2022.

**ARTÍCULO TERCERO.** - El expediente **SDA-08-2022-5370** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.** – Por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar así los elementos probatorios.

**ARTÍCULO QUINTO.** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

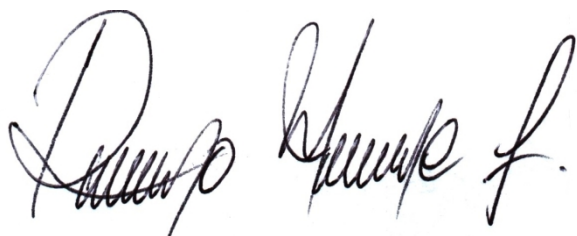
**ARTÍCULO SEXTO.** - Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Expediente: SDA-08-2022-5370*

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 22 días del mes de marzo del año 2023**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

Página 15 de 16

